



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

16.10.2014

№ 04-18/265-2014/4268

На № _____ от _____

дело № 04-18/265 - 2014

Заказчик:

Филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по
Республике Карелия

Первомайский, 33,

Петрозаводск, 185031

Linevich_DV@u10.rosreestr.ru

Факс: 67-23-01

Заявитель:

ООО «Новые системы»

Университетская, 5-11,

Петрозаводск, 185014

newpco@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/265-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «13» октября 2014

Решение в полном объеме изготовлено «16» октября 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Зиновьева А.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, специалист – эксперт,

в присутствии представителей Заказчика – ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия (доверенности представителей в материалах дела);

в отсутствие представителя Заявителя ООО «Новые системы» (ходатайство от 13.10.2014 № 076 о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя в материалах дела),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Новые системы» (далее – Заявитель, Общество) на действия комиссии заказчика – ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия (далее – Заказчик), при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение № 0306100014014000034) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

020443

установила:

Как указывает Заявитель, Заказчиком был выбран способ закупки в форме электронного аукциона, на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение № 0306100014014000034). Заявителем подана заявка в виде электронного документа, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru>. Для участия в рассмотрении первых частей заявок Заявитель представил необходимые документы, указанные Заказчиком в Извещении. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, заявку Заявителя комиссия Заказчика отклонила на основании подпункта «б» пункта 1 частью 3 статьи 66 Закона о закупках в связи с тем, что в заявке участника закупки не указаны конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе и указание на товарный знак.

Заявитель, в своей заявке на участие в закупке не указал товарный знак в связи с тем, предполагаемый к поставке товар не имеет товарного знака. Вместе с тем, участник закупки ООО «Новые системы», указал страну происхождения предполагаемого для поставки товара, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия комиссии Заказчика неправомерными.

ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия письмом от 08.10.2014 года № 01-17/3438 представил письменные пояснения по доводам указанным в жалобе Заявителя и считает жалобу не обоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Заказчик: ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» в лице директора филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия.

Наименование аукциона: поставка расходных материалов для оргтехники (извещение № 0306100014014000034).

Способ закупки: аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта: 115 682,00 рублей.

Документация об аукционе в электронной форме № 08аэф-14 на право заключение контракта на поставку расходных материалов для оргтехники утверждена Директором филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия 23.09.2014 года Кондратьевой А.М.

При рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение № 0306100014014000034) подано 9 (девять) заявок от участников закупки. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок, от 03.10.2014 года, комиссией Заказчика принято решение о допуске 7 (семи) заявок участников закупки. Комиссия Заказчика приняла решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе заявку ООО «Новые системы», в связи с отсутствием в заявке участника конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в аукционной документации и указание на товарный знак на основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о закупках.

Заслушав пояснения Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о закупках под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о закупках первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 69 Закона о закупках заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о закупках, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о закупках в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы

(ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. *В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.*

В соответствии с частью 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименования некоммерческих организаций, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

На момент рассмотрения настоящей жалобы, аукцион в электронной форме на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение № 0306100014014000034) состоялся.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08.10.2014 года победителем признан участник закупки с предложением о цене контракта 44 111,77 рублей.

Комиссия Карельского УФАС России изучив заявку ООО «Новые системы» установила, что заявка содержит указание на страну происхождения предполагаемого для поставки товара, а именно «Китай». Товарный знак в заявке ООО «Новые системы» отсутствовал, т.к. согласно пояснениям ООО «Новые системы» предлагаемый к поставке товар не содержит товарный знак.

В соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о закупках первая часть заявки должна содержать конкретные показатели и указание на товарный знак (при наличии). Вместе с тем, в нарушении вышеуказанного требования, Заказчик в разделе 3 «Техническое задание» аукционной документации установил требования к поставке товара **с указанием товарного знака (без указания – при наличии).**

Представители Заказчика пояснили, что Комиссия отклонила заявку ООО «Новые системы» в связи с тем, что в заявке не было указания «наименования места происхождения товара». В качестве обоснования данного решения представители Заказчика указали на положения ст.1515 ГК РФ.

В соответствии со ст. 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) **наименованием места происхождения товара, которому предоставляется правовая охрана,** является обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, **полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта,** а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами.

Вышеуказанная ссылка на нормы ст.1515 ГК РФ в данном случае по мнению Комиссии Карельского УФАС России не может быть принята, т.к. исходя из буквального толкования вышеуказанной статьи только при поставке товара, **«наименованию места происхождения» которого предоставлена правовая охрана,**

участником в первой части заявки на участие в электронном аукционе указывается наименование места происхождения товара в соответствии с требованиями статьи 1516 ГК РФ. В случае же поставки товара, **у которого отсутствует правовая охрана наименования места происхождения**, участником электронного аукциона в первой части заявки указывается только полное или сокращенное наименование страны происхождения товара.

Представители Заказчика документально не обосновали, что у предлагаемого ООО «Новые системы» товара «имеется правовая охрана наименования места происхождения». В действиях членов комиссии Заказчика усматриваются нарушения части 5 статьи 67 Закона о закупках, в части необоснованного отказа заявки ООО «Новые системы» по данному основанию при рассмотрении первой части заявки участника аукциона.

Вместе с тем, Комиссия Карельского УФАС России изучив заявку ООО «Новые системы» считает, что данная заявка не соответствует требованиям аукционной документации по иным основаниям, а именно заявка не соответствует требованиям подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о закупках, в части указания неточных значений для конкретных показателей товаров, предлагаемых для поставки. В заявке в характеристике товара содержатся слова: «не менее 5000 листов», что не позволяет комиссии Заказчика установить ресурс страниц.

Кроме того при проведении внеплановой проверки, в действиях Заказчика при утверждении аукционной документации были выявлены нарушения требований части 13 статьи 34 Закона о закупках, выразившиеся в отсутствии в проекте контракта информации **обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае, если контракт заключается с физическим лицом**, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица.

За данное нарушение в соответствии с частью 4.2. статьи 7.30 КоАП Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Комиссией Карельского УФАС России в ходе проверки, представленных Заказчиком на заседание Комиссии Карельского УФАС России заявок участников закупки установлено следующее.

Участник закупки (№ 886643) в первой части заявки представил сведения о товарах предполагаемых для поставки. В столбце «Производитель» по позициям 1-3 участник закупки указал UNITON, по позиции 4 указан производитель ProfiLine. Данные наименования не являются наименованием производителя товара, т.к. отсутствует указание на организационно правовую форму. Данные наименования относятся к товарным знакам/маркам, вместе с тем в соответствии с п.1.2. аукционной документацией обязательно в первой части должно быть указано «место происхождения товара» или «наименования производителя». Таким образом, вышеуказанная заявка также должна быть не допущена к участию в аукционе.

Участник закупки (№ 8866023) в первой части заявки представил сведения о товарах предполагаемых для поставки. В столбце «Наименование» по позициям 1-4 участник закупки указал: «Производитель NV-Print. Страна происхождения Китай». Указанное наименование «NV-Print» не является наименованием производителя товара, т.к. отсутствует указание на организационно правовую форму. В заявке данного

участника закупки указана товарная марка товара, вместе с тем, в заявке данного участника закупки указана страна происхождения «Китай». Комиссия Карельского УФАС России пришла к выводу, что комиссия Заказчика при рассмотрении первой части заявки участника закупки № 8866023 обоснованно допустила данную заявку так как она соответствовала требованиям аукционной документации и содержала указание на «страну происхождения товара», а именно «Китай».

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о закупках

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новые системы» на действия комиссии Заказчика – ФГБУ «ФКП Росреестра» по Республике Карелия, при осуществлении аукцион в электронной форме на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение № 0306100014014000034) не обоснованной.

2. В действиях Заказчика при утверждении аукционной документации установлены нарушения требований подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о закупках, в части указания в разделе 3 «Техническое задание» обязанность участника закупки указать в заявке товарный знак без указания слов – при наличии, а также нарушения требований части 13 статьи 34 Закона о закупках, в связи с отсутствием в проекте контракта информации обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица.

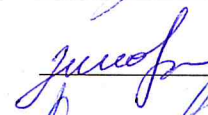

3. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законе порядке.

Заместитель председателя Комиссии

 Петров М.С.

Члены комиссии

 Зиновьева А.С.
 Мокеева Н.Ю.