



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185031  
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028  
тел/факс (8142) 78-44-30  
e-mail: to10@fas.gov.ru

1 0 . 1 0 . 2 0 1 4

№ 04-18/269-2014/4269

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

дело № 04-18/269- 2014

**Заказчик:**

Администрация Петрозаводского  
городского округа

пр-кт. Ленина, д. 2,  
Петрозаводск, 185910

[umz@petrozavodsk-mo.ru](mailto:umz@petrozavodsk-mo.ru)

**Заявитель:**

ООО «Комплект сервис»

Широкая, д. 3,  
Москва, 127106  
[komplservice@yandex.ru](mailto:komplservice@yandex.ru)  
(495) 229-44-91

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 04-18/269-2014**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «14» октября 2014  
Решение в полном объеме изготовлено «16» октября 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;  
Зиновьева А.С. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,  
Мокиева Н.Ю. – член Комиссии, специалист – эксперт,

в отсутствие представителей Заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа (явку представителей не обеспечила, уведомлен надлежащим образом);

в отсутствие представителя Заявителя – ООО «Комплект сервис» (явку представителя не обеспечило, уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «Комплект сервис» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика Администрации Петрозаводского городского округа (далее – Заказчик, АПГО), при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на приобретение здания дошкольного образовательного учреждения (извещение № 0106300010514000275) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

**установила:**

Как указывает Заявитель, Заказчиком был выбран способ закупки путем проведения аукциона в электронной форме на приобретение здания дошкольного

020444

образовательного учреждения (извещение № 0106300010514000275). Заявитель указывает, что в аукционной документации в состав одного лота включены товары, технологически и функционально не связанные ни с предметом аукциона, ни между собой. Данное обстоятельство явилось препятствием для подачи заявки по данной закупке Заявителем.

Заявитель указывает, что предметом аукциона в электронной форме является приобретение здания. Однако, в рамках данной закупки участникам аукциона необходимо поставить оборудование пищеблока, оборудование для прачечной, мебель, оборудование для медицинского кабинета, компьютерную технику.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия Заказчика неправомерными и внести изменения в документацию об аукционе с целью устранения ограничений.

Письмом от 14.10.2014 № 13-11-213 Заказчик представил пояснения по доводам жалобы Заявителя, в которых считает жалобу необоснованной.

**В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:**

Закупку осуществляет: Администрация Петрозаводского городского округа.

Наименование аукциона: приобретение здания дошкольного образовательного учреждения.

Извещение № 0106300010514000275.

Способ закупки: аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта: 137 880 800,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заместителем Главы Администрации Петрозаводского городского округа-председателем комитета жилищно-коммунального хозяйства-руководителем контрактной службы 09.09.2014 года Баженовым Д.В.

В соответствии со статьей 8 Закона о закупках контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 1 Закона о закупках регулирует отношения, связанные с заключением гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (**в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества**),

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о закупках под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые

требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о закупках документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о закупках документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о закупках и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

**Изучив доводы Заказчика, Заявителя, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Комиссией Карельского УФАС России отмечается, что предметом закупки является приобретение здания дошкольного образовательного учреждения.

Действующий СанПин 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее СанПин 2.4.1.3049-13) подробно регламентирует работу детского дошкольного образовательного учреждения. В СанПин 2.4.1.3049-13 указано, что здание дошкольного образовательного учреждения должно содержать минимальный объем оборудования,

следовательно, товары, указанные Заказчиком в техническом задании аукционной документации связаны с предметом закупки, поскольку необходимы для одной и той же цели – полноценного функционирования здания детского сада.

Заказчик в описании объекта закупки указал оборудование в соответствии с СанПин 2.4.1.3049-13.

Комиссия отмечает, что в Техническом задании аукционной документации к участникам закупки не предъявлялись дополнительные требования такие как: наличие лицензий, допусков СРО, таким образом, участником закупки может являться любое лицо. Документальных доказательств обратного ООО «Комплект сервис» не представил. Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России считает доводы указанные в жалобе ООО «Комплект сервис» необоснованными.

Вместе с тем, Решением Карельского УФАС России от 09.10.2014 № 04-18/262-2014, по ранее поступившей жалобе ООО «Небоскреб» на вышеуказанный аукцион, Комиссией Карельского УФАС России уже была дана оценка действиям Заказчика на стадии утверждения аукционной документации. В действиях Заказчика были выявлены нарушения требований части 23 статьи 34 Закона о закупках, части 2 статьи 33 Закона о закупках и пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о закупках.

Заказчику выдано Предписание об аннулировании закупки на приобретение здания дошкольного образовательного учреждения (извещение № 0106300010514000275).

Решение размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Комплект сервис» на действия Заказчика – Администрации Петрозаводского городского округа, при осуществлении закупки в форме электронного аукцион на приобретение здания дошкольного образовательного учреждения (извещение № 0106300010514000275) не обоснованной.

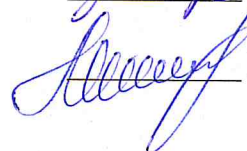
*В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Заместитель председателя Комиссии

Члены комиссии

  
Петров М.С.

  
Зиновьева А.С.

  
Мокеева Н.Ю.