



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185031  
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028  
тел/факс (8142) 78-44-30  
e-mail: to10@fas.gov.ru

*21.10.2014 № 03-16/28/29-2014/4333*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ОАО «Петрозаводские коммунальные  
системы»  
пр. Ленина, д. 11В, г. Петрозаводск,  
185035

Мишиневу В.Н.  
ул. Чапаева, 14 – 12, г. Петрозаводск,  
Республика Карелия

Мишиновой Н.С.  
ул. Инженерная, 23 – 67, г. Петрозаводск,  
Республика Карелия, 185000

**РЕШЕНИЕ**

21 октября 2014 года

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения оглашена 07 октября 2014 года  
В полном объеме решение изготовлено 21 октября 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (сокращенное наименование – Карельское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- Бабкин К.Е. - заместитель руководителя Карельского УФАС России, председатель комиссии;
- Грущак Г.А. - начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России, член комиссии;
- Сулова Е.П. - ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России, член комиссии,

рассмотрев дело №03-16/28/29-2014, возбужденное по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Петрозаводские коммунальные системы» (пр. Ленина, д. 11в, г. Петрозаводск, 185035, далее – ОАО «ПКС», ответчик, общество) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в ущемление интересов заявителей путем нарушения сроков осуществления технологического присоединения их энергопринимающих устройств, при участии представителя ОАО «ПКС» - Шаховой М.В.

*Решение принято 21.10.2014  
глава Шаховой М.В.*

020490



(доверенность от 15 мая 2013 года №5), заявителя – Мишенева В.Н. с доверенностью от 06 октября 2014 года на представление интересов Мишеневой Н.С.,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Карельского УФАС России поступили заявления Мишинева Виталия Николаевича (далее также – заявитель) от 18 июня 2014 года (вх. №3163) и Мишеневой Нины Сергеевны от 18 июня 2014 года (вх. №3164) с жалобой на действия ОАО «ПКС» в связи с нарушением срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению. К указанным заявлениям были приложены договоры об осуществлении технологического присоединения, а именно:

договор об осуществлении технологического присоединения от 04 февраля 2014 года №29, заключенный между ОАО «ПКС» и Мишеневым В.Н., предметом которого является технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных (которые будут располагаться) в районе урочища Лососинное Прионежского района, кадастровый номер участка 10:20:0064701:366 для энергоснабжения дачного дома;

договор об осуществлении технологического присоединения от 04 февраля 2014 года №28, заключенный между ОАО «ПКС» и Мишеневой Н.С., предметом которого является технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных (которые будут располагаться) в районе урочища Лососинное Прионежского района, кадастровый номер участка 10:20:0064701:566 для энергоснабжения дачного дома.

Из представленных вместе с заявлением документов следовало, что Мишенев В.Н. и Мишенева Н.С. внесли плату за технологическое присоединение в размере 550 руб. платежными поручениями от 10 февраля 2014 года №88 и № 87 соответственно.

Вместе с тем технологическое присоединение не осуществлено.

В связи с необходимостью выполнения заявителями своей части технических условий 22 апреля 2014 года (вх. от 23 апреля №105.08-1/1065 и №105.08-1/1066) Мишенев В.Н. и Мишенева Н.С. письменно обратились в ОАО «ПКС» с просьбой указать на прилагаемой к письму схеме место на границе участка, к которому сетевой организацией будет осуществлено строительство ВЛ-0,4кВ, с целью расположения в нем отпаечной опоры с герметичным ЩУ и необходимым оборудованием.

В ответ на указанные обращения ОАО «ПКС» в письмах от 29 апреля 2014 года №105.08-1/590 и №105.08-1/591 сообщило, что срок исполнения договоров №28 и 29 еще не истек, техническое задание по объекту заявителей находится в работе у Генерального подрядчика и данных о конкретной трассировке ВЛ-0,4 от КШ-1980 от ТП-456 от него не поступало.

ОАО «ПКС» в ходе рассмотрения заявления в письме от 09 июля 2014 года №105.01-1/197 (вх. от 10 июля 2014 года №3679) указало на невозможность выполнения мероприятий по технологическому присоединению в связи с отсутствием прав на земельные участки, необходимые для строительства объектов электросетевого хозяйства, в подтверждение чего представило письма, адресованные Администрации Петрозаводского городского округа с запросами о предоставлении земельных участков и градостроительных планов земельных участков.

По результатам рассмотрения заявлений Мишенева В.Н. и Мишеневой Н.С. в соответствии с частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции приказами Карельского УФАС России от 22 августа 2014 года №201 и №202 были возбуждены дела №03-16/28-2014 и №03-16/29-2014 по признакам нарушения ОАО «ПКС» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителей были привлечены Мишенев В.Н. и Мишенева Н.С., в качестве ответчика ОАО «ПКС».

Определениями председателя комиссии Карельского УФАС России от 22 августа 2013 года дело №03-16/28-2014 было назначено к рассмотрению на 09 сентября 2014 в 14 часов 30 минут и дело №03-16/29-2014 - на 09 сентября 2014 года в 15 часов 30 минут.

На рассмотрение дела №03-16/28-2014 от ОАО «ПКС» поступило ходатайство от 09 сентября 2014 года №105.01-1/280 (вх. №4733) об объединении дел о нарушении антимонопольного законодательства №03-16/28-2014 и №03-16/29-2014 в одно производство.

Рассмотрев указанное ходатайство ОАО «ПКС» комиссия Карельского УФАС России по рассмотрению дела №03-16/28-2014 вынесла определение от 09 сентября 2014 года об объединении дел №03-16/28-2014 и №03-16/29-2014 в одно производство, присвоив ему №03-16/28/29-2014.

Определением от 11 сентября 2014 года «О назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства №03-16/28/29-2014 к рассмотрению» дело было назначено к рассмотрению на 07 октября 2014 года в 11 часов 00 минут. В соответствии с указанным определением ОАО «ПКС» надлежало представить следующие документы и информацию:

- копию ответа ОАО «ПКС», направленного в адрес Мишеневой Н.С. по ее запросу от 22 апреля 2014 года;

- документы, подтверждающие, что земельный участок, испрашиваемый ОАО «ПКС» в аренду у Администрации Петрозаводского городского округа письмами от 10 апреля 2014 года №10508/1/476 и №10508/1/477 необходим для строительства объектов электросетевого хозяйства для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств Мишенева В.Н. и Мишеневой Н.С.;

- копию письма от 21 мая 2013 года №105.02-1/1374, на которое содержится ссылка в письме ОАО «ПКС» от 08 июля 2014 года №105.01-1/197;

- письменные пояснения по факту представления Карельскому УФАС России и заявителям разной информации о причинах нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению их энергопринимающих устройств (отсутствие градостроительного плана и договора аренды земельного участка, неисполнение к установленному сроку обязательств генеральным подрядчиком);

- копии документов, отражающих предполагаемую схему строительства объектов электросетевого хозяйства, необходимых для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей;

- копии документов, отражающих местонахождение КШ-1980 и ТП-456, указанных в качестве точки подключения в технических условиях, выданных заявителям;

- копии документов, на основании которых при расчете платы за технологическое присоединение определено расстояние от ближайших сетей ОАО «ПКС» до границ земельных участков заявителей;

- сведения о том, действительно ли рядом с земельными участками заявителей на пересечении основного проезда урочища Лососинное с улицей Речной расположена трансформаторная подстанция и проходит электрическая линия, через которые осуществлено технологическое присоединение энергопринимающих устройств земельного участка с кадастровым номером 10:20:0064701:369, с приложением подтверждающих документов и письменных пояснений о причинах невозможности осуществления технологического присоединения через имеющуюся трансформаторную

подстанцию энергопринимающих устройств заявителей либо указание на отсутствие таковых;

- копию договора, заключенного ОАО «ПКС» с генеральным подрядчиком на проведение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителей, на который содержится ссылка в письме ОАО «ПКС» от 29 апреля 2014 года №105.08-1/590, адресованном Мишеневу В.Н., или указание на отсутствие такового;

- иные письменные пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела со ссылкой на нормативные правовые акты и приложением подтверждающих документов (за исключением ранее представленных).

ОАО «ПКС» письмом от 30 сентября 2014 года №105.01-1/299 (вх. от 01 октября 2014 года №5188) сообщило, что рядом с земельными участками заявителей расположена трансформаторная подстанция – ТП-528, принадлежащая СНТ «Лососинка»; в ответе от 09 июля 2014 года №105.01-1/197 Общество допустило опечатку указав ссылку не на те письма. С указанным письмом ОАО «ПКС» представило копию письма от 26 апреля №105.08-1/591, направленного в адрес Мишениной Н.С., а также копию плана – схемы строительства объектов электросетевого хозяйства как для объектов заявителей, так и для объектов владельцев других земельных участков в ур. Лососинное, в котором отражено место нахождения кабельного шкафа 1980 и ТП-456. Кроме того, ОАО «ПКС» сообщило о том на какой стадии находится решение вопроса по строительству электросетевого хозяйства в урочище Лососинное, приложив при этом следующие документы:

- копию постановления Администрации Петрозаводского городского округа от 29 августа 2014 года №4299 «Об утверждении градостроительного плана земельного участка для строительства линии электропередачи в районе пересечения проспектов Карельского и Комсомольского», необходимого ОАО «ПКС» для строительства кабельных линий в ур. Лососинное;

- копию письма ОАО «ПКС» от 09 июля 2014 года №105.01-1/1811, направленного в адрес Главы Прионежского муниципального района и Главы администрации данного района по вопросу выполнения пункта 4 Протокола Комиссии по контролю за эффективностью управления земельными ресурсами от 25 апреля 2014 года, опубликованного 08 мая 2014 года (копии данных документов также приложены);

- копию договора от 25 августа 2014 года №48/14, заключенного между ОАО «ПКС» и ООО «Нордгеострой» на выполнение ими кадастровых работ по объекту, расположенному на территории Прионежского муниципального района в ур. Лососинное, для строительства линий электропередачи напряжением 10кВ, 0,4 кВ и трансформаторных подстанций;

- копию письма ОАО «ПКС» от 30 сентября 2014 года №105.08-1/1497, направленного в адрес Администрации Прионежского муниципального района с просьбой в кратчайшие сроки рассмотреть схему межевания земельных участков под линии электропередач и места установки трансформаторных подстанций по землям местечка урочище Лососинное, переданную в Администрацию подрядной организацией ООО «Нордгеострой».

Вместе с тем, ОАО «ПКС» не представило никаких пояснений по факту направления Карельскому УФАС России и заявителям разной информации о причинах нарушения сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению их энергопринимающих устройств (отсутствие градостроительного плана и договора аренды земельного участка, неисполнение к установленному сроку обязательств генеральным подрядчиком).

Также не представлены пояснения о причинах не направления копии договора, заключенного ОАО «ПКС» с генеральным подрядчиком на проведение работ по технологическому присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителей, на который содержится ссылка в письме ОАО «ПКС» от 29 апреля 2014 года №105.08-1/590, адресованном Мишеневу В.Н.

При рассмотрении дела 07 октября 2014 года Мишенев В.Н. поддержал доводы, изложенные в заявлениях и пояснениях от 04 сентября 2014 года (вх. №4653 и 4654), а также пояснил, что мероприятия по технологическому присоединению с его стороны не выполнены по причине отсутствия точки подключения.

Представитель ОАО «ПКС» в ходе рассмотрения дала пояснения, аналогичные изложенным в вышеуказанных письмах, а также указала, что Обществом планируется строительство высоковольтной и низковольтной кабельных линий, по земельным участкам, расположенным в границах Петрозаводского городского округа и Прионежского муниципального района, с этой целью ОАО «ПКС» предпринимались меры для получения земельных участков, необходимых для строительства объектов электросетевого хозяйства. При этом, несмотря на наличие ТП-456 для подключения электропринимающих устройств заявителей необходимо осуществить строительство объектов электросетевого хозяйства.

При этом представитель ОАО «ПКС» отметила, что обществом будет осуществлено строительство объектов электросетевого хозяйства с целью выполнения обязательств не только перед данными заявителями, но и другими физическими лицами, имеющими участки в урочище Лососинное.

Отвечая на вопрос комиссии Карельского УФАС России, о том получены ли ОАО «ПКС» в аренду земельные участки под строительство электросетевого хозяйства в местечке урочище Лососинное и если нет, то каковы сроки их получения, представитель ОАО «ПКС» сообщила следующее. Несмотря на утвержденный градостроительный план Администрацией Петрозаводского городского округа и проведенные ОАО «ПКС» за свой счет работы по межеванию земель в урочище Лососинное в Прионежском муниципальном районе ни одной из вышеуказанных администраций на момент заседания комиссии Карельского УФАС России земельные участки для строительства электросетевого хозяйства в местечке урочище Лососинное не выделены. При этом если у Администрации Петрозаводского городского округа существует утвержденный административный регламент рассмотрения такого рода заявлений и документов, которого они придерживаются, то Администрацией Прионежского муниципального района такой регламент не утвержден и многочисленные обращения в адрес данной администрации остаются без ответа, работы по получению земельных участков в Прионежском районе под строительство линий электропередач затягиваются на неопределенный срок. Поскольку решение вопросов о выделении земельных участков напрямую зависят от третьих лиц, сложно спрогнозировать сроки получения ОАО «ПКС» земельных участков в урочище Лососинное под строительство объектов электросетевого хозяйства и соответственно сроки начала и окончания работ по их строительству, а также технологическому подключению к электрическим сетям объектов заявителей.

Исследовав и оценив все имеющиеся в деле документы, заслушав пояснения заявителей, представителя ответчика комиссия Карельского УФАС России приходит к следующему.

Согласно статье 1 Закона о защите конкуренции целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров,

свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по данной статье необходимо, чтобы на соответствующем товарном рынке он занимал доминирующее положение, совершил действие (бездействие), характеризующееся как злоупотребление этим положением, и это привело (создало угрозу) к ограничению конкуренции или ущемлению прав иных лиц. Отсутствие одного из элементов состава данного правонарушения исключает возможность признания хозяйствующего субъекта нарушителем антимонопольного законодательства.

Как следует из абзаца 3 пункта 4 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 июня 2008 года N 30, также надлежит иметь в виду, что суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В силу положений части 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности, осуществляемой субъектами естественных монополий.

Приказом ФСТ России от 16 апреля 2010 года №127-э ОАО «ПКС», осуществляющее деятельность по передаче электрической энергии, включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии»). Следовательно, ОАО «ПКС» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных сетей. Услуги по технологическому присоединению являются неотъемлемой частью услуг по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 года N35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным.

Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а

также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года №861 (далее – Правила №861), определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Нормы, закрепленные в Правилах №861, являются нормами о регулировании доступа к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии, а их применение находится в сфере антимонопольного регулирования и контроля.

Сроки технологического присоединения установлены подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения и являются существенным условием договора об осуществлении технологического присоединения. Исходя из требований указанной нормы, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств физических лиц, максимальная мощность которых составляет до 20 кВт включительно, при этом расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности не может превышать четырех месяцев для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Как указано выше между ОАО «ПКС» и Мишениным В.Н., Мишениной Н.С. заключены договоры об осуществлении технологического присоединения от 04 февраля 2014 года №29 и №28 соответственно. Согласно пункту 5 указанных договоров срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 4 месяца со дня заключения договора, то есть мероприятия подлежали выполнению до 04 июня 2014 года.

В соответствии с пунктом 6 договоров ОАО «ПКС» обязано надлежащим образом исполнить обязательства по договорам, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителей, указанные в технических условиях.

Пунктом 8 договоров предусмотрены обязательства заявителей по надлежащему исполнению обязательств по договорам, в том числе по выполнению возложенных на заявителей мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участков, на которых расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителей, указанные в технических условиях.

Пунктами 7, 9 договоров предусмотрена возможность продления срока действия договоров по обращению заявителей в случае невыполнения ими технических условий.

На основании указанных договоров Мишенину В.Н. и Мишениной Н.С. выданы технические условия от 22 января 2014 года №26-Н и №25-Н.

Данными техническими условиями предусмотрено следующее:

точка присоединения - опора ВЛ-0,4 кВ, устанавливаемая сетевой организацией по ТУ-25-Н от 22 января 2014 года с КШ-1980 от ТП-456;

основной источник питания - опора ВЛ-0,4 кВ, устанавливаемая сетевой организацией по ТУ-25-Н от 22 января 2014 года с КШ-1980 от ТП-456;

сетевая организация осуществляет – строительство ВЛ-0,4, кВ с КШ -1980 от ТП-456 на деревянных пропитанных опорах СИПрм 4х25 кв.мм; подключение объекта в точке присоединения;

заявитель выполняет электроснабжение, проектируя от опоры ВЛ-0,4 кВ, устанавливаемой сетевой организацией, кабельной или воздушной линией расчетного сечения с установкой на отпаечной опоре герметичного ЩУ со степенью защиты не ниже IP54, с рабочим диапазоном температур от -40°C до +40°C, вводного автомата на ток 25 ампер с его опломбированием; ввод в дом, заземление и защиту от перенапряжений, учет электрической энергии выполнить согласно проекта и ПЭУ; по окончании работ электрическую установку с проектно-исполнительной документацией и протоколами испытаний и измерений предъявить в ОАО «ПКС».

При этом, как указано выше мероприятия по техническому присоединению со стороны ОАО «ПКС» не выполнены по причине решения вопроса о выделении земельных участков для строительства объектов электросетевого хозяйства. Заявители не выполнили мероприятия по технологическому присоединению по причине отсутствия точки подключения.

В связи с тем, что ОАО «ПКС» решает вопрос о выделении земельных участков для строительства объектов электросетевого хозяйства, необходимых для осуществления технологического подключения всех заявителей, получивших земельные участки в урочище Лососинное, а не только заявителей, необходимо отметить следующее.

Карельским УФАС России в 2014 году уже рассмотрены дела о нарушении антимонопольного законодательства №03-16/28-2014 и №03-16/35/36-2014, возбужденные в отношении ОАО «ПКС» по заявлениям физических лиц. По результатам рассмотрения указанных дел приняты решения от 29 октября 2013 года и от 26 февраля 2014 года соответственно, которыми в действиях общества признано нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в ущемлении интересов заявителей, путем нарушения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению их энергопринимающих устройств, расположенных в урочище Лососинное Прионежского муниципального района.

Следует отметить, что договоры об осуществлении технологического присоединения с физическими лицами были заключены 09 июня 2012 года, срок осуществления технологического присоединения истек 09 декабря 2012 года. Однако ОАО «ПКС» начало работу по получению земельных участков для строительства объектов электросетевого хозяйства только в мае 2013 года.

При этом для получения земельных участков ОАО «ПКС» проделало следующую работу.

21 мая 2013 года ОАО «ПКС» обратилось в Администрацию Прионежского муниципального района с просьбой предоставить топографическую съемку и градостроительные планы земельных участков для осуществления технологических присоединений к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителей (исх. №105-021-1374).

24 мая 2013 года ОАО «ПКС» направило в адрес УМП «Отдел архитектуры и градостроительства Прионежского района» письмо с просьбой выполнить работы по оформлению градостроительных планов земельных участков для осуществления технологических присоединений к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителей (исх. №105.021-1429).

29 мая 2013 года ОАО «ПКС» просило Администрацию Прионежского муниципального района предварительно согласовать место размещения земельных участков, расположенных в урочище Лососинное и п. Устье Прионежского района, для строительства линий электроснабжения и размещения трансформаторных подстанций с целью выполнения технологических присоединений к электрическим сетям (исх. №105.02-



1/1474). С аналогичным письмом ОАО «ПКС» обратилось также 17 июня 2013 года (исх.№105.02-1/1665).

Письмом от 31 мая 2013 года Администрация Прионежского муниципального района направила в адрес ОАО «ПКС» схемы размещения земельных участков, а также рекомендовала за подготовкой градостроительных планов земельных участков обратиться в Администрации сельских поселений, на территории которых расположены земельные участки.

28 июня 2013 года ОАО «ПКС» заключило с УМП «Отдел архитектуры и градостроительства Прионежского района» договор №136/02-04, в соответствии с которым последний выполняет работы по подготовке пакета документов на земельный участок для размещения линии электроснабжения и трансформаторной подстанции с целью выполнения технологических присоединений к электрическим сетям участков в районе урочища Лососинное.

Согласно выписке из протокола заседания комиссии по контролю за эффективностью управления земельными ресурсами Администрации Прионежского муниципального района от 20 июня 2013 года было решено провести мероприятия, предусмотренные положениями Земельного кодекса Российской Федерации, для предоставления земельного участка в аренду для строительства линий электроснабжения и размещения трансформаторной подстанции.

Из выписки из протокола заседания комиссии по контролю за эффективностью управления земельными ресурсами Администрации Прионежского муниципального района от 18 сентября 2013 года следует, что вышеуказанное решение было отменено.

Письмом от 28 октября 2013 года №105-01-2/2976, адресованным Главе Прионежского муниципального района, ОАО «ПКС» просит соблюсти установленный действующим законодательством порядок предоставления в аренду земельных участков для строительства, рассмотреть заявления ОАО «ПКС» и обеспечить выбор земельных участков.

Письмом от 06 ноября 2013 года №10095/1-16 Администрация Прионежского района сообщила ОАО «ПКС», что вопрос о возможности пересмотра решений будет рассмотрен на очередном заседании Комиссии по контролю за эффективностью управления земельными ресурсами, которое состоится 07 ноября 2013 года.

07 ноября 2013 года состоялось заседание Комиссии по контролю за эффективностью управления земельными ресурсами, на котором было принято решение оставить в силе ранее принятое решение комиссии.

25 апреля 2014 года состоялось заседание вышеуказанной комиссии (инициировано ОАО ПКС», письмо от 08 апреля 2014 года №105.01-1/926), на котором принято решение об отмене решений от 18 сентября и 07 ноября 2013 года, опубликовании информационного сообщения о возможном предоставлении земельного участка, направлении в адрес Администрации Деревянского сельского поселения письма об учете возможного размещения земельного участка для строительства линий электропередач и трансформаторных подстанций в правилах землепользования и застройки Деревянского сельского поселения.

Во исполнение решения комиссии в газете «Прионежье» от 08 мая 2014 года №17 опубликовано информационное сообщение.

08 июля 2014 года ОАО «ПКС» направило в адрес Администрации письмо о предоставлении информации о действиях, которые необходимо совершить обществу в целях получения в аренду испрашиваемого земельного участка.

В целях определения границ земельного участка, подлежащего предоставлению в аренду, ОАО «ПКС» 25 августа 2014 года заключен договор, предметом которого является выполнение кадастровых работ по объекту, расположенному в урочище Лососинном Прионежского района.

Письмом от 30 сентября 2014 года №105.08-1/1457 ОАО «ПКС» просило Администрацию Прионежского муниципального района утвердить схему расположения земельного участка на кадастровом плане, изготовленную и представленную по вышеуказанному договору в адрес Администрации ООО «Нордгеострой». Ответа до настоящего времени не получено.

Кроме того, общество обратилось в Администрацию Петрозаводского городского округа (заявления от 10 апреля 2014 года №105.08-1/476 и №105.08-1/477) с запросом о предоставлении градостроительного плана территории согласно приложенной трассировке в кадастровом квартале 10:01:160101, и о предоставлении земельного участка под опоры ВЛ-10кВ в аренду, для проектирования и строительства ВЛ-10кВ, в целях осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств индивидуальных жилых домов в районе урочище Лососинное.

Администрация Петрозаводского городского округа постановлением от 29 августа 2014 года №4299 утвердила градостроительный план земельного участка для строительства линии электропередачи в районе пересечения проспектов Карельского и Комсомольского, необходимого ОАО «ПКС» для строительства кабельных линий в урочище Лососинное.

Таким образом вопрос о получении ОАО «ПКС» земельных участков на момент рассмотрения настоящего дела не решен.

Вместе с тем норма подпункта "б" пункта 16 Правил технологического присоединения носит императивный характер, следовательно, срок технологического присоединения является пресекательным. Нарушение указанного срока со стороны сетевой организации влечет за собой ущемление интересов потребителей, с которыми у сетевой организации заключен договор об осуществлении технологического присоединения.

Урегулирование отношений со стороны ОАО «ПКС» с третьими лицами в данной ситуации носило формальный характер путем направления писем, при этом не были использованы другие способы воздействия.

Указанные обстоятельства привели к отсутствию у Мишенева В.Н. возможности выполнения мероприятий по технологическому присоединению в своей части, а также не осуществлению фактического технологического присоединения его объекта к электрическим сетям ОАО «ПКС».

Данный факт привел к тому, что в настоящее время мероприятия по технологическому присоединению со стороны ответчика не выполнены, что привело к невозможности выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителей и осуществления фактического технологического присоединения, принадлежащих им энергопринимающих устройств к электрическим сетям ОАО «ПКС».

При таких обстоятельствах комиссия Карельского УФАС России по рассмотрению настоящего дела приходит к выводу, что вышеуказанные действия ОАО «ПКС» не могут быть признаны как совершенные в допустимых пределах осуществления гражданских прав, так как на заявителей налагаются неразумные и незаконные ограничения (невозможность осуществления фактического присоединения, получения электрической энергии), что свидетельствует о наличии в действиях ОАО «ПКС» нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела, предусмотренные статьей 48 Закона о защите конкуренции, отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции комиссия Карельского УФАС России

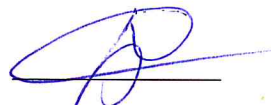
РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «Петрозаводские коммунальные системы», занимающего доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии, неотъемлемой частью которых являются услуги по технологическому присоединению, нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в ущемлении интересов заявителей путем нарушения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению их энергопринимающих устройств.

2. Выдать ОАО «Петрозаводские коммунальные системы» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Карельского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии



К.Е. Бабкин

Члены комиссии



Г.А. Грушакова



Е.П. Сусллова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражном суде Республике Карелия.