



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

24.10.2014

№ 04-18/277-2014/4386

На № _____ от _____

дело № 04-18/277 - 2014

Заказчик:

ГБУЗ Республики Карелия
«Сортавальская ЦРБ»

Спортивная, 1,
Сортавала, 186790
zakupki.crb.sortavala@yandex.ru

Заявитель:

ООО «ПрофитМед СПб»

1-й Верхний пер., д. 10, литА, корп. 3,
Санкт-Петербург, 194292
sekr@profitmed.spb.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/277-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «22» октября 2014
Решение в полном объеме изготовлено «24» октября 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, врио руководителя Карельского УФАС России;

Безрукавникова И.Ю. – член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок,

Мокеева Н.Ю. – член Комиссии, специалист – эксперт отдела контроля органов власти и закупок,

в отсутствие представителя Заказчика – ГБУЗ Республики Карелия «Сортавальская ЦРБ» (ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя, копия в материалах дела);

в отсутствие представителя Заявителя ООО «ПрофитМед СПб» (явку представителя не обеспечило, уведомлено надлежащим образом),

рассмотрев жалобу участника закупки – ООО «ПрофитМед СПб» (далее – Заявитель, Общество) на действия заказчика – ГБУЗ Республики Карелия «Сортавальская ЦРБ» (далее – Заказчик), при осуществлении проведения аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств (извещение № 0306300034414000163) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

020569



установила:

Как указывает Заявитель, заказчиком был выбран способ закупки в форме электронного аукциона, на поставку лекарственных средств (извещение № 0306300034414000163). Заявителем подана заявка в виде электронного документа, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» по адресу <http://www.sberbank-ast.ru>. Для участия в рассмотрении первых частей заявок Заявитель представил необходимые документы, указанные Заказчиком в Извещении. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, заявку Заявителя комиссия Заказчика отклонила, в соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о закупках, а именно, в пункте 1 и 4 заявки участника указан неверный температурный режим – отличный от технического задания аукционной документации.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия Заказчика неправомерными.

ГБУЗ Республики Карелия «Сортавальская ЦРБ» письмом от 20.10.2014 года № 2128 даны письменные пояснения по доводам, указанным в жалобе Заявителя в которых считает жалобу не обоснованной, а также просит аннулировать закупку в связи с допущенной технической ошибкой в пункте 1 технического задания аукционной документации.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Сортавальская Центральная Районная Больница».

Наименование аукциона: поставка лекарственных средств (извещение № 0306300034414000163).

Способ закупки: аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта: 369 372,80 рублей.

Документация об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств, влияющих на органы дыхания на 4 квартал 2014 года утверждена Главным врачом ГБУЗ РК «Сортавальская ЦРБ» Н.И. Григорьевой.

Для рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе на поставку лекарственных средств (извещение № 0306300034414000163) подано 4 (четыре) заявки от участников закупки.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 07.10.2014 года заявка участника № 7587531 (ООО «ПрофитМед СПб») отклонена на основании части 3 статьи 66 Закона о закупках, а именно, в пункте 1 и 4 заявки участника указан неверный температурный режим – отличный от технического задания аукционной документации.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствие с частью 1 статьи 59 Закона о закупках под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые

требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о закупках первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные

модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о закупках участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о закупках, или предоставления недостоверной информации.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Закона о закупках отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о закупках в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Закона о закупках в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пенья устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о закупках штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В пункте 6.4. проекта государственного контракта отсутствует информация о фиксированной сумме штрафа, определенной порядком Правительства Российской Федерации.

В проекте контракта также отсутствует информация, предусмотренная частью 13 статьи 34 Закона о закупках, в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы,

подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта

При составлении Технического задания аукционной документации, Заказчиком допущена техническая ошибка при указании конкретных показателей по позиции № 1: «Ипратропия бромид» - *раствор* для ингаляций 0,25 мг/мл. 20 мл флакон-капельница темного стекла-пачки картонные. В технических характеристиках данного препарата в аукционной документации указано: «Препарат следует хранить в недоступном для детей, защищенном от света месте при температуре не выше 25°C». Вместе с тем, согласно инструкции по применению данного препарата, необходимо было указать: ...температурный режим хранения – не выше 30°C».

Комиссия Карельского УФАС России установила, что требования температурного режима не выше 25°C указан режим хранения *аэрозоля* для ингаляций «Ипратропия бромида». Вместе с тем, участник закупки ООО «ПрофитМед СПб» указал достоверные характеристики товара по позиции № 1, в соответствии с инструкцией по применению препарата, как раствора.

Комиссией Карельского УФАС России, при рассмотрении представленных Заказчиком заявок других участников закупки (№ 1204458, №7739422, № 9447775) установлено, что данные участники в технических характеристиках по позиции № 1 указали информацию, не соответствующую инструкции по применению раствора «Ипратропия бромида».

Информация, представленная Заказчиком в адрес Комиссии Карельского УФАС России о повторном, детальном рассмотрении заявки ООО «ПрофитМед СПб» Комиссией Карельского УФАС России не может быть принята к рассмотрению, в связи с тем, что данная процедура не регламентирована Законом о закупках.

Таким образом, Заказчик, при формировании аукционной документации указал не верные технические характеристики раствора по позиции № 1 «Технического задания» аукционной документации.

Таким образом, в действиях Заказчика усматриваются признаки нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках, в части неверного указания технических характеристик товара, нарушение требований части 13 статьи 34 Закона о закупках, в части отсутствия в проекте контракта информации обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица. Нарушение требований части 5 и 8 статьи 34 Закона о закупках, в части отсутствия в проекте государственного контракта информации о фиксированной сумме штрафа, определенной порядком, установленным Правительством Российской Федерации. В действиях комиссии Заказчика усматриваются признаки нарушения требований части 5 статьи 67 Закона о закупках, в части не правомочного отказа ООО «ПрофитМед СПб» к участию в электронном аукционе. Вместе с тем, Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что комиссия Заказчика оценивала заявку ООО «ПрофитМед СПб» в соответствии с утвержденной Заказчиком аукционной документацией.

За данные нарушения в соответствии с частью 4.2. статьи 7.30 КоАП Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Учитывая, что Заказчик по собственной инициативе информировал Карельское УФАС России о допущенной технической ошибке, а также обратился с просьбой об аннулировании аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств

(извещение № 0306300034414000163), Комиссия Карельского УФАС России, в целях обеспечения прав и интересов в том числе участников закупки считает целесообразным выдать Заказчику предписание об аннулировании данного аукциона.

Комиссия Карельского УФАС России на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 99, статьей 106 Закона о закупках

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПрофитМед СПб» на действия комиссии Заказчика – ГБУЗ Республики Карелия «Сортавальская ЦРБ», при осуществлении аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств (извещение № 0306300034414000163) обоснованной.

2. В действиях Заказчика содержится нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках в части неверного указания технических характеристик товара, а также нарушения требований части 13 статьи 34 Закона о закупках, в связи с отсутствием в проекте контракта информации обязательного условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта, в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, нарушение требования части 5 и 8 статьи 34 Закона о закупках, выразившееся в части отсутствия в проекте государственного контракта информации о фиксированной сумме штрафа, определенной порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

3. Выдать Предписание Заказчику об аннулировании аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств (извещение № 0306300034414000163).

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законе порядке.

Заместитель председателя Комиссии



Петров М.С.

Члены комиссии



Безрукавникова И.Ю.



Мокеева Н.Ю.