



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

06.11.2014

№ 04-18/283/4518

На № _____ от _____

Дело № 04-18/283 - 2014

Заказчик:

Министерство по делам молодежи,
физической культуре и спорту Республики
Карелия

г. Петрозаводск,

ул. Фридриха Энгельса, 4

E-mail: karelia_sport@sampo.ru

Уполномоченный орган:

Государственный комитет Республики
Карелия по

управлению государственным имуществом
и организации закупок

Петрозаводск г.,

ул. Герцена, д. 13

Заявитель:

Региональное отделение Общероссийского
общественного движения «Народный фронт
«За Россию» в Республике Карелия

г. Петрозаводск,

ул. Дзержинского, д. 3

Управление Роскомнадзора

по Республике Карелия

ул. Балтийская, д. 41, г. Петрозаводск

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/283- 2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «30» октября 2014

Решение в полном объеме изготовлено «06» ноября 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для
государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С.— Зам. председателя Комиссии, Врио руководителя Карельского УФАС
России;

Безрукавникова И.Ю. – член Комиссии, главный специалист - эксперт отдела контроля
органов власти и закупок Карельского УФАС России,

Мокаяева Н.Ю. - член Комиссии, специалист - эксперт отдела контроля органов власти и
закупок Карельского УФАС России,

в присутствии представителей:

- от Заявителя - Регионального отделения Общероссийского общественного
движения «Народный фронт «За Россию» в Республике Карелия (доверенности в деле);

020541



- от Заказчика - Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия (доверенность в деле);

- от Уполномоченного органа – Государственного комитета Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок (доверенность в деле),

- от Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Карелия (доверенность в деле),

рассмотрев обращение Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Республике Карелия на действия Заказчика – Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по тиражированию и распространению газеты «Карельский спорт» (извещение № 0106200001914000850) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

Доводы обращения Заявителя сводятся к следующему.

Из Технического задания документации об аукционе следует, что за 336 666,67 руб. планируется получить услугу по тиражированию и распространению газеты «Карельский спорт» в ноябре и декабре 2014 года: каждый тираж: 100 000 экземпляров, количество тиражей: два.

При этом указано, что каждый тираж газеты распространяется Исполнителем в пределах г. Петрозаводска, по адресам, согласованным с Государственным заказчиком, но сами адреса не приводятся.

По мнению Заявителя это вызывает ряд вопросов: По каким адресам доставляется газета и количество экземпляров? Как рассчитывается услуга по доставке, если Исполнителю не известно количество адресов: будут это пункты массового распространения (ПетрГУ, магазин «Спортландия» и т.д.) либо по почтовым ящикам (в последнем случае в разы увеличивается количество трудочасов на распространение).

На официальном сайте газеты указан тираж: 51 000 + 10 000 экземпляров, на сайте Библиотеки международной спортивной информации - обозначен тираж 10 000 экз. Возникает вопрос: какой истинный тираж газеты «Карельский спорт»?

Изложенная информация позволяет предположить, что газета не выпускается тиражом 100 000 экземпляров.

Представитель Заказчика просит признать жалобу необоснованной и пояснил следующее.

Формируя техническое задание на оказание услуг по тиражированию и распространению газеты "Карельский спорт" Заказчик не указывает, каким способом Исполнитель предполагает распространять газету (распространение по почтовым ящикам, доставка в квартиры либо каким-либо иным способом), поскольку результатом оказания услуги является доведение информации по направлениям деятельности Министерства до конкретного гражданина, а не способ ее оказания. В техническом задании определено, что оказание услуг заключается в тиражировании и распространении газеты в количестве 100 000 экземпляров одного тиража, количество тиражей – два.

Исходя из буквального толкования содержащихся в техническом задании условий объективно следует, что 100 000 экземпляров газеты тиражируется и распространяется по адресам, согласованным с Заказчиком. То есть по одному адресу доставляется один экземпляр газеты.

Представитель уполномоченного органа считает доводы жалобы необоснованными и пояснил следующее.

При формировании извещения и документации об электронном аукционе рассматривался вопрос об условиях распространения газеты «Карельский спорт».

Место (конкретные адреса) и способ распространения тиража газеты предполагается согласовывать с Исполнителем непосредственно при исполнении контракта, так как, по мнению Заказчика, указать конкретное место (адреса) распространения тиража газеты в г. Петрозаводске, на момент публикации извещения о проведении аукциона в электронной форме не представляется возможным. Указание на конкретное место и способ распространения газеты могло бы привести к существенному сужению круга участников закупки. В связи с этим, Заказчиком было принято решение не устанавливать в Техническом задании требований о конкретном месте распространения тиража газеты.

Рассмотрение жалобы состоялось 29 октября 2014 года. В ходе рассмотрения жалобы объявлялся перерыв. Резюльтивная часть решения объявлена 30 октября 2014 года.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, установлено следующее.

Извещение на проведение аукциона в электронной форме № 0106200001914000850 размещено на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 16.10.2014 г.

Заказчик - Министерство по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия.

Уполномоченный орган – Государственный комитет Республики Карелия по управлению государственным имуществом и организации закупок.

Наименование объекта закупки – на оказание услуг по тиражированию и распространению газеты «Карельский спорт».

Начальная (максимальная) цена контракта – 336 666, 00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 27 октября 2014 г. поступило две заявки участников закупки. Обе заявки допущены до участия в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 30.10.2014 г. Торги состоялись, две заявки признаны соответствующими требованиям документации об аукционе: ООО «Два товарища» и ЗАО «Телемакс».

Изучив доводы сторон, представленные документы, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о закупках документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о закупках, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные

характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

В техническом задании указаны следующие характеристики.

- Формат издания: А 3;
- Объем: не менее 8 полос;
- Красочность (полноцветная): не менее 4 + 4;
- Изобразительное (печатное) поле: не менее 83 %;
- Тип печати: цифровая офсетная;
- тип бумаги: газетная;
- Масса бумаги не менее 45 граммов на 1 кв.метр;
- Марка бумаги должна соответствовать Гост 6445-74;
- 1 тираж: 100 000 экземпляров
- количество тиражей: 2.

Макет газеты: текст и фотографии на любом электронном носителе Государственный заказчик предоставляет Исполнителю в течение 3-х рабочих дней с даты заключения контракта.

Место оказания услуг:

- тиражирование осуществляется по месту нахождения Исполнителя;
- **каждый тираж газеты** распространяется Исполнителем в пределах г. Петрозаводска, по адресам согласованным с Государственным заказчиком.

Сроки оказания услуг:

- Услуги по тиражированию и распространению газеты «Карельский спорт» осуществляются Исполнителем в ноябре и декабре 2014 года.

- Государственный заказчик предоставляет Исполнителю макет газеты: текст и фотографии (на любом электронном носителе).

- в течение 5-ти рабочих дней, с момента получения макета, Исполнитель предоставляет Государственному заказчику сигнальный экземпляр газеты для согласования.

- в течение 2-х рабочих дней, с момента согласования сигнального экземпляра газеты, Исполнитель производит ее тиражирование.

- в течение 2-х рабочих дней после тиражирования Исполнитель осуществляет **распространение газеты по адресам, указанным Государственным Заказчиком, в пределах г.Петрозаводска.**

1) Комиссия Карельского УФАС России, изучив документацию об аукционе установила, что Заказчик определил место оказания услуг - город Петрозаводск. При этом в документации об аукционе установлено, что в течение 2-х рабочих дней после тиражирования Исполнитель, осуществляет распространение газеты по адресам указанным Заказчиком, в пределах г.Петрозаводска. Таким образом, по мнению Комиссии Карельского УФАС России, Заказчик не нарушил требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о закупках при описании объекта закупки.

Кроме того, Комиссия отмечает, что на стадии приемки работ Заказчик должен

будет проконтролировать оказание услуг в соответствии с условиями контракта. В контракте будут указаны адреса места распространения экземпляров газеты, что позволит Заказчику, а также представителям Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Республике Карелия проконтролировать исполнение условий государственного контракта.

Заказчиком для расчета начальной (максимальной) цены контракта были направлены запросы (с приложением условий Технического задания) Исполнителям, оказывающим аналогичные услуги. В адрес Министерства поступили коммерческие предложения от ООО «4+4», ООО «Защита информации», ООО «МаксМедиаГрупп», изучивших указанное техническое задание и направившие предложения по цене услуг по тиражированию 100 000 экземпляров и распространению 100 000 экземпляров. Предложенные цены сформированы потенциальными исполнителями, исходя из тиражирования и распространения (доставки) одного экземпляра, то есть исполнители, рассмотрев техническое задание, отталкивались из необходимости распространения каждого экземпляра газеты.

Заказчиком представлено письмо Управления федеральной почтовой связи Республики Карелия – филиал ФГПУ «Почта России» от 29.10.2014 г. о том, что по результатам проведенного в сентябре 2014 года мониторинга, количество ячеек абонентских почтовых шкафов по городу Петрозаводску, в т.ч. в районах многоэтажной застройки, составляет 107 270 штук. Таким образом, при определении количества экземпляров газет Заказчик исходил из имеющейся информации о количестве почтовых ящиков в городе Петрозаводске, в которые можно доставить корреспонденцию (более 100 000 шт.).

Также Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что запросов о предоставлении разъяснений документации об аукционе от участников закупки в адрес Заказчика не поступало. Жалоб от участников закупки при размещении данного аукциона в Карельское УФАС России также не поступало, что также подтверждает доводы Заказчика об отсутствии ограничения количества участников закупки.

2) По вопросам относительно максимального тиража газеты «Карельский спорт» присутствующий на Комиссии по рассмотрению жалобы представитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Карелия (далее – Управление Роскомнадзора по Республике Карелия) пояснил следующее.

Управление Роскомнадзора по Республике Карелия осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере связи, информационных технологий, массовых коммуникаций, в том числе СМИ, зарегистрированных в установленном законом порядке.

По сведениям Единой информационной системы Роскомнадзора на 30.10.2014 года деятельность средства массовой информации - периодического печатного издания «Карельский спорт» (Свидетельство о регистрации ПИ № ТУ 10-00107 от 12.08.2010) была возобновлена по решению учредителя (вх. № 3541/10 от 30.10.2014 г.). Также учредителем СМИ «Карельский спорт» было направлено уведомление об увеличении тиража до 100 000 экземпляров.

На основании изложенного, Управлением Роскомнадзора по Республике Карелия были внесены соответствующие изменения в реестре зарегистрированных СМИ и регистрационном деле СМИ «Карельский спорт». Таким образом, на момент рассмотрения жалобы, газета «Карельский спорт» (согласно данным из реестра Роскомнадзора) вправе выпускать тираж в количестве 100 000 экземпляров.

Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что вопросы в части соблюдения учредителем газеты «Карельский спорт» уведомительного порядка о смене максимального объема СМИ, либо прекращении/возобновлении деятельности СМИ, входят в компетенцию Управления Роскомнадзора по Республике Карелия, соответственно не подлежат правовой оценке на рассмотрении данной жалобы.

Доводы Заявителя в части законности исполнения государственного контракта, в т.ч. в части осуществления выезда для проверки распространения тиража газеты, Комиссия Карельского УФАС России не рассматривала, т.к. контроль на стадии исполнения государственного контракта не входит в компетенцию Управления. При этом представителям Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Республике Карелия на Комиссии был разъяснен порядок общественного контроля, регламентированный статьей 102 Закона о закупках.

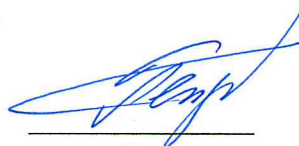
На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Республике Карелия на действия Заказчика – Министерства по делам молодежи, физической культуре и спорту Республики Карелия при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по тиражированию и распространению газеты «Карельский спорт» (извещение № 0106200001914000850) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Зам. председателя Комиссии



Петров М.С.

Члены комиссии




Безрукавникова И.Ю.

Мокиева Н.Ю.