



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

почтовый адрес: а/я 14, г. Петрозаводск, 185028

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

26.11.2014 № 04-18/292-2014/4734

На № _____ от _____

дело № 04-18/292 - 2014

Заказчик:

Администрация Петрозаводского
городского округа

пр-кт. Ленина, д. 2,
Петрозаводск, 185910
umz@petrozavodsk-mo.ru

Заявитель:

Карельское региональное отделение
политической партии «ПАТРИОТЫ
РОССИИ»

ул. Попова, д. 10-21,
г. Петрозаводск, 185014

Заинтересованные лица:

Прокуратура Республики Карелия

ул. Г. Титова, д. 4,
г. Петрозаводск, 185000

Министерство образования
Республики Карелия

пр. Ленина, д. 24,
г. Петрозаводск, 185610

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-18/292-2014

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «21» ноября 2014

Решение в полном объеме изготовлено «26» ноября 2014

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя-начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лешко В.О. – член Комиссии, старший государственный инспектор,

Безрукавникова И.Ю. – член Комиссии, главный специалист – эксперт,

в присутствии представителей:

- Заказчика – Администрация Петрозаводского городского округа (доверенности представителей в материалах дела);

020882



- Заявителя - Карельское региональное отделение политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» (доверенность в материалах дела);
- Прокуратура Республики Карелия;
- Министерство образования Республики Карелия,

рассмотрев жалобу участника закупки – Карельского регионального отделения политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» (далее – Заявитель) на действия заказчика Администрации Петрозаводского городского округа (далее – Заказчик, АПГО), при осуществлении проведения аукциона в электронной форме на приобретение здания дошкольного образовательного учреждения (извещение № 0106300010514000332) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках),

установила:

Доводы жалобы Заявителя сводятся к следующему.

Данная закупка не обеспечена денежными средствами, кроме того, срок поставки товара - 15 дней, является недостаточным для добросовестного исполнения условий контракта, поскольку в течении этого времени продавец обязан предоставить покупателю экспликацию объекта, правоустанавливающие документы, свидетельство о государственной регистрации, документы, подтверждающие подключение объекта к сетям инженерно – технологического обеспечения (справка о выполнении технических условий, исполнительная съемка/схема, акт балансовой принадлежности), справки, подтверждающие отсутствие задолженности по уплате коммунальных услуг, сборов, налогов и других обязательных платежей в отношении объекта.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать действия Заказчика неправомерными отменить данный аукцион.

Письмом от 20.11.2014 № 1.5-09/484 Заказчик представил пояснения по доводам жалобы Заявителя, в которых считает жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, а также в ходе проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о закупках внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России установлено следующее:

Документация об электронном аукционе и извещение утверждены заместителем главы Администрации Петрозаводского городского округа – председателем комитета жилищно – коммунального хозяйства – руководителем контрактной службы Д.В. Баженовым 31.10.2014 и опубликованы на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru.

Заказчик: Администрация Петрозаводского городского округа.

Наименование аукциона: приобретение здания дошкольного образовательного учреждения.

Извещение № 0106300010514000332.

Способ закупки: аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта: 137 880 800,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 18.11.2014 года Единая комиссия в составе: Азарова Н.В. (председатель комиссии), Гаврилова О.Г., Богатова О.А., Луньков М.Н., Ульянова А.В. (члены комиссии) рассмотрели единственную заявку участника закупки ООО

«Чистый город» и признали ее соответствующей требованиям документации об аукционе и Закону о закупках. На основании части 16 статьи 66 Закона о закупках электронный аукцион признан не состоявшимся.

В соответствии с частью 2 статьи 71 и пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о закупках заказчиком направлено в контрольно – счетную палату Петрозаводского городского округа обращение о согласовании заключения муниципального контракта на приобретение детского дошкольного учреждения с единственным поставщиком – ООО «Чистый город» (исх. № 05-13-598 от 19.11.2014 года).

Уведомлением о согласовании заключения контракта от 19.11.2014 № 01-04/73 контрольно – счетная палата Петрозаводского городского округа дало согласие на заключение муниципального контракта с ООО «Чистый город».

Заседание Комиссии Карельского УФАС России было назначено на 20.11.2014 в 16 часов 30 минут. В ходе рассмотрения представленных материалов Комиссией был объявлен перерыв до 12 часов 00 минут 21.11.2014 для получения дополнительных документов, необходимых для рассмотрения жалобы по существу.

Изучив доводы Заказчика, пояснения представителя Заявителя, а также информацию, размещенную на официальном сайте, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о закупках Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с частью 15 информационной карты объект должен быть передан Заказчику по акту приема - передачи Объекта в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты заключения муниципального контракта.

В соответствии с пунктом 5.5 «Требования предоставления документов при поставке товара» раздела 3 «Техническое задание» документации об электронном аукционе заказчиком установлено требование о предоставлении после заключения Контракта, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней следующей документации: кадастровый паспорт Объекта; экспликацию на Объект; правоустанавливающие документы на земельный участок; свидетельство о государственной регистрации права собственности на Объект; документы, подтверждающие подключение Объекта к сетям инженерно-технологического обеспечения (справка о выполнении технических условий, исполнительная съемка/схема, акт балансовой принадлежности); справки, подтверждающие отсутствие задолженности по уплате коммунальных услуг, сборов, налогов и других обязательных платежей в отношении Объекта; документацию на установленное оборудование (гарантийные талоны; сертификаты качества; техническая и эксплуатационная документация на соответствующий товар на русском языке, копии действительных сертификатов соответствия или деклараций о соответствии, подтверждающих соответствие поставляемого Товара техническим регламентам,

обязательным требованиям государственных стандартов, действующим в отношении данного вида товара).

Согласно доводов заявителя, для получения Продавцом вышеуказанных документов в срок, установленный в документации об электронном аукционе - 15 дней не достаточный и является необоснованно сокращённым.

Комиссия Карельского УФАС России признает данный довод необоснованным, поскольку документов подтверждающих, что указанный в документации об аукционе срок нарушает принцип разумности и обоснованности, не представлено.

В результате проведения внеплановой проверки вышеуказанной закупки, проводимой на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о закупках Комиссия установила следующее:

1. В соответствии с пунктом б части 3 статьи 66 Закона о закупках первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную информацию: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о закупки аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о закупках участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего закона, или предоставления недостоверной информации либо несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего закона, требованиям документации о таком аукционе.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в первой части заявки ООО «Чистый город» в разделе «Наименование оборудования (технические характеристики)» по позициям было указано следующее:

5) Мясорубка электрическая МИМ -300 (производитель «Торгмаш»)
6) Картофелечистка МОК – 300А тайфун (производитель «Atesy»)
9) Кипятильник электрический для непрерывного приготовления кипятка АКНЭ-100 (Фонтан) (производитель «Atesy»)
11) Стерилизатор ножей СТУ (производитель «Atesy»)
12) Зонт вентиляционный настенный (разборный) ЗВН-1 (производитель «Atesy»)
13) Зонт вентиляционный островной (разборный) ЗВО-900/1000 (производитель «Atesy»)
14) Ванна – раковина с педалью ВРН-600 (производитель «Atesy»)
15) Ванна моечная ВСН (производитель «Atesy»)
16) Аппарат пароварочно-конвективный ПКА 10-1/1 ВМ (производитель «Atesy»)
17) Местный вентиляционный отсос для пароконвектомата (производитель «Atesy»)

18) Миксер планетарный (тестомес) HURAKAN HKN-IP30F производитель HURAKAN
23) Машина стиральная SAMSUNG WF 1802XFK
31) Подтоварник ПК 4*4 (производитель «Atesy»)
32) Стол производственный с бортом (производитель «Atesy»)
33) Подставка под кипяtilьник ПК -3/870 (производитель «Atesy»)
34) Стеллаж металлический СТКН 950/600 (производитель «Atesy»)
63) Цифровое пианино CASIO PRIVIA PX-750WE, производитель CASIO
64) Стул для игры на пианино BRAHNER BR-141M/BN производитель BRAHNER
65) Ноутбук Lenovo G500 Cis-3110M
66) Многофункциональное устройство (МФУ) HP OfficeJet Pro 8600
67) Факс Panasonic KX-FT982RUB
68) DVD – плеер DVD BBK производитель BBK
69) Телевизор с плоским экраном LG 42LB71V Titan Led
70) Магнитола Philips OST 690/10

В соответствии с частью 1 статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименования некоммерческих организаций, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Указанное в заявке ООО «Чистый город» название «Atesy» по позициям № 6, 9, 11-17, 31-34 не содержит указание на организационно-правовую форму. Вместе с тем, согласно сведениям официального сайта: <http://atesy.ru>, производителем кухонного оборудования является ООО «Профессиональное кухонное оборудование «АТЕСИ».

По позиции «Мясорубка электрическая МИМ -300» производитель «Торгмаш» указан без организационно – правовой формы.

Кроме то, по позициям «Ноутбук Lenovo G500 Cis-3110M», «Ноутбук Lenovo G500 Cis-3110M», «Факс Panasonic KX-FT982RUB», «Телевизор с плоским экраном LG 42LB71V Titan Led», «Магнитола Philips OST 690/10» отсутствует указание на наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Таким образом, заявка участника закупки по вышеуказанным позициям технического задания на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках должна быть отклонена Единой комиссией заказчика, поскольку она не соответствует требованиям пункта б части 3 статьи 66 Закона о закупках и положениям документации об аукционе в электронной форме.

Представитель заказчика на заседании Комиссии Карельского УФАС России указал, что при рассмотрении единственной заявки участника закупки ООО «Чистый город» членами комиссии было установлено не соответствие заявки требованиям пункта 3.2.2 документации об аукционе и пункта б части 3 статьи 66 Закона о закупках, но поскольку данные нарушения, по мнению комиссии являются формальными, данная заявка была допущена к участию в аукционе.

В действиях членов комиссии заказчика содержится нарушение части 4 статьи 67 Закона о закупках, выразившееся в необоснованном допуске заявки участника закупки ООО «Чистый город» к участию в аукционе.

В соответствии с частью 17 статьи 99 Закона о закупках решения уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа,

которые приняты по результатам проведения плановой и (или) внеплановой проверки, не могут противоречить решениям уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок федерального органа исполнительной власти, которые приняты по результатам проведения внеплановых проверок одной и той же закупки.

Комиссия Карельского УФАС России на основании части 17 статьи 99 Закона о закупках полагает, что уведомление о согласовании заключения контракта от 19.11.2014 № 01-04/73, выданное контрольно – счетной палатой Петрозаводского городского округа подлежит отмене, поскольку в соответствии с пунктом 15 Приказа Минэкономразвития России от 13.09.2013 N 537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» контрольный орган отказывает в согласовании возможности заключения контракта с единственным поставщиком в случае, если по результатам рассмотрения представленного обращения или прилагаемых к нему документов выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ за необоснованный допуск участника закупки к участию в электронном аукционе предусмотрена административная ответственность.

2. Министерством образования Республики Карелия письмом от 19.11.2014 года № 8898/15-14/МО-и в Карельское УФАС России направлено уведомление № 33-ф-111/4-2014 по расчетам между бюджетами, в котором Администрацию Петрозаводского городского округа уведомили, что в соответствии с письмом Министерства образования Республики Карелия от 26.09.2014 года № 7271/11/01-38/МО-и дсп предусмотрено изменение межбюджетного трансферта в сумме 137 880 800,00.

Согласно пояснениям представителя Министерства образования Республики Карелия, в адрес Администрации Петрозаводского городского округа направлено уведомление о внесении изменений в дополнительное соглашение № 1867/11/01-18/МО-и от 18.03.2014 года, в части исключения приобретения здания дошкольного образовательного учреждения на 160 мест а г. Петрозаводске (строка № 8).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках законодательство о контрактной системе основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ) государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 статьи 72 Бюджетного кодекса.

В силу части 3 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ государственные (муниципальные) контракты, предметами которых являются выполнение работ, оказание услуг, длительность производственного цикла выполнения, оказания которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями о

подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 настоящего Кодекса, на срок реализации указанных решений.

Таким образом, Комиссия Карельского УФАС России полагает, что осуществление закупки без обеспечения денежными средствами является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках и части 2 и 3 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ.

Комиссия Карельского ФАС России, в целях недопущения нарушений Закона о закупках и требований Бюджетного кодекса, в части проведения закупки, необеспеченной денежными средствами, считает целесообразным выдать Заказчику - Администрации Петрозаводского городского округа предписание об аннулировании закупки.


На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о закупках, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:


1. Признать жалобу Карельского регионального отделения политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» на действия заказчика Администрации Петрозаводского городского округа, при осуществлении проведения аукциона в электронной форме на приобретение здания дошкольного образовательного учреждения (извещение № 0106300010514000332) необоснованной.
2. В действиях Единой Комиссии Заказчика содержится нарушение части 4 статьи 67 Закона о закупках, выразившееся в необоснованном допуске заявке участника закупки ООО «Чистый город» к участию в аукционе.
3. Выдать Единой Комиссии заказчика Предписание об устранении нарушений действующего законодательства о закупках, для чего необходимо отменить протокол рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 18.11.2014 года и рассмотреть заявку участника закупки ООО «Чистый город» с учетом решения Комиссии Карельского УФАС России.
4. Выдать Заказчику – Администрации Петрозаводского городского округа Предписание об устранении нарушений законодательства о закупках путем аннулирования электронного аукциона на приобретение здания дошкольного образовательного учреждения.
5. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Карельского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

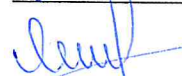
В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о закупках настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель председателя Комиссии


Петров М.С.

Члены комиссии


Безрукавникова И.Ю.


Лешко В.О.